



КАРАР

"13" декабрь 2017 й.

№ 14/4

РЕШЕНИЕ

"13" декабрь 2017 г.

Об утверждении Положения о стратегическом планировании в городском округе город Уфа Республики Башкортостан

В соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Законом Республики Башкортостан от 27 февраля 2015 года № 194-З «О стратегическом планировании в Республике Башкортостан», статьями 16, 35 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьями 4, 20 Устава городского округа город Уфа Республики Башкортостан Совет городского округа город Уфа Республики Башкортостан **р е ш и л:**

1. Утвердить Положение о стратегическом планировании в городском округе город Уфа Республики Башкортостан согласно приложению к настоящему решению.

2. Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан:

2.1. в срок до 1 апреля 2018 года:

- разработать и утвердить положение о Совецательном органе при Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан, созданном в целях координации работ по стратегическому планированию;

- привести в соответствие с Положением о стратегическом планировании в городском округе город Уфа Республики Башкортостан постановление Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан от 29 мая 2014 года № 2225 «О разработке Стратегии развития городского округа город Уфа Республики Башкортостан»;

2.2. в срок до 1 июля 2018 года привести в соответствие с Положением о стратегическом планировании в городском округе город Уфа Республики Башкортостан действующие правовые акты Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан в сфере стратегического планирования;

2.3. в срок до 1 августа 2018 года разработать порядок организации и

проведения общественного обсуждения документов стратегического планирования;

2.4. в срок до 1 ноября 2018 года внести в Совет городского округа город Уфа Республики Башкортостан проект Стратегии социально-экономического развития городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

3. Опубликовать настоящее решение на официальном сайте Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан в информационно-коммуникационной сети «Интернет» (www.gorsovet-ufa.ru).

4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на Президиум Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

Председатель Совета
городского округа город Уфа
Республики Башкортостан



В. Трофимов

Положение о стратегическом планировании в городском округе город Уфа Республики Башкортостан

Настоящее Положение разработано в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) и Законом Республики Башкортостан от 27 февраля 2015 года № 194-З «О стратегическом планировании в Республике Башкортостан» (далее – Закон Республики Башкортостан).

Положение о стратегическом планировании в городском округе город Уфа Республики Башкортостан (далее – Положение) определяет систему стратегического планирования городского округа город Уфа Республики Башкортостан, порядок разработки, реализации, мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования.

Для целей настоящего Положения используются понятия и термины, установленные Федеральным законом и Законом Республики Башкортостан.

Глава 1. Система стратегического планирования

Статья 1. Принципы и задачи стратегического планирования

Принципы и задачи стратегического планирования определяются в соответствии с Федеральным законом.

Статья 2. Участники стратегического планирования

Участниками стратегического планирования являются:

- Совет городского округа город Уфа Республики Башкортостан;
- Администрация городского округа город Уфа Республики Башкортостан;
- Контрольно-счётный орган Ревизионная комиссия городского округа город Уфа Республики Башкортостан;
- Совещательный орган при Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан, созданный в целях координации работ по стратегическому планированию (далее – Совещательный орган). Положение о Совещательном органе утверждается Администрацией городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

Статья 3. Документы стратегического планирования

1. К документам стратегического планирования относятся:
 - Стратегия социально-экономического развития городского округа город Уфа Республики Башкортостан (далее - Стратегия);
 - план мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития городского округа город Уфа Республики Башкортостан (далее - План мероприятий);
 - прогноз социально-экономического развития городского округа город Уфа Республики Башкортостан на среднесрочный и долгосрочный период;
 - бюджетный прогноз городского округа город Уфа Республики Башкортостан на долгосрочный период;
 - муниципальные программы городского округа город Уфа Республики Башкортостан (далее - муниципальные программы).
2. К разработке документов стратегического планирования могут привлекаться объединения профсоюзов и работодателей, общественные, научные и иные организации с учётом требований законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной, охраняемой законом, тайне.

Статья 4. Полномочия Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан в сфере стратегического планирования

Совет городского округа город Уфа Республики Башкортостан:

1. осуществляет нормативно-правовое регулирование в сфере стратегического планирования;
2. рассматривает проекты документов стратегического планирования и готовит по ним соответствующие заключения;
3. организует и проводит публичные слушания по проекту Стратегии и утверждает её;
4. рассматривает и утверждает прогноз социально-экономического развития городского округа город Уфа Республики Башкортостан на среднесрочный и долгосрочный период;
5. осуществляет контроль реализации документов стратегического планирования в рамках своих полномочий;
6. осуществляет иные полномочия в сфере стратегического планирования в соответствии с законодательством Российской Федерации, Республики Башкортостан и муниципальными нормативными правовыми актами городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

Статья 5. Полномочия Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан в сфере стратегического планирования

Администрация городского округа город Уфа Республики Башкортостан:

1. обеспечивает реализацию единой муниципальной политики в сфере стратегического планирования в рамках своей компетенции, организует

разработку проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа город Уфа Республики Башкортостан в указанной сфере;

2. определяет в пределах полномочий городского округа город Уфа Республики Башкортостан приоритеты социально-экономической политики, долгосрочные цели и задачи социально-экономического развития городского округа город Уфа Республики Башкортостан, согласованные с приоритетами и целями социально-экономического развития Республики Башкортостан и Российской Федерации;

3. определяет последовательность разработки и обеспечивает согласованность и сбалансированность документов стратегического планирования;

4. разрабатывает Стратегию и План мероприятий по её реализации;

5. осуществляет разработку прогноза социально-экономического развития городского округа город Уфа Республики Башкортостан на среднесрочный и долгосрочный период;

6. осуществляет разработку бюджетного прогноза городского округа город Уфа Республики Башкортостан на долгосрочный период;

7. разрабатывает и реализует муниципальные программы;

8. участвует в рамках своей компетенции в формировании и реализации документов стратегического планирования, разрабатываемых на региональном уровне, по вопросам совместного ведения Республики Башкортостан и городского округа город Уфа Республики Башкортостан, реализуемых на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан;

9. осуществляет мониторинг документов стратегического планирования;

10. осуществляет контроль реализации муниципальных программ;

11. осуществляет иные полномочия в сфере стратегического планирования в соответствии с законодательством Российской Федерации, Республики Башкортостан и муниципальными нормативными правовыми актами городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

Статья 6. Полномочия контрольно-счётного органа Ревизионная комиссия городского округа город Уфа Республики Башкортостан в сфере стратегического планирования

Контрольно-счётный орган Ревизионная комиссия городского округа город Уфа Республики Башкортостан осуществляет полномочия в сфере стратегического планирования в соответствии с законодательством Российской Федерации, Республики Башкортостан, муниципальными нормативными правовыми актами городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

Глава 3. Порядок разработки, реализации, порядок осуществления мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования

Статья 7. Порядок разработки, утверждения Стратегии и внесения в неё изменений

1. Стратегия определяет приоритеты, долгосрочные цели и задачи социально-экономического развития городского округа город Уфа Республики Башкортостан, согласованные с приоритетами и целями социально-экономического развития Республики Башкортостан и Российской Федерации.

2. Разработку проекта Стратегии организует Администрация городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

3. Порядок разработки Стратегии утверждается Администрацией городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

4. Стратегия разрабатывается на период, не превышающий периода, на который разрабатывается прогноз социально-экономического развития городского округа город Уфа Республики Башкортостан на долгосрочный период.

5. Стратегия разрабатывается с учётом прогноза социально-экономического развития городского округа город Уфа Республики Башкортостан на долгосрочный период и бюджетного прогноза городского округа город Уфа Республики Башкортостан на долгосрочный период.

6. Стратегия содержит:

1) анализ социально-экономического развития городского округа город Уфа Республики Башкортостан в отраслевом разрезе;

2) анализ развития городского округа город Уфа Республики Башкортостан на основе выявленных сильных, слабых сторон, возможностей и угроз;

3) миссию городского округа город Уфа Республики Башкортостан, цели и задачи социально-экономического развития;

4) сценарии развития городского округа город Уфа Республики Башкортостан;

5) приоритетные направления развития городского округа город Уфа Республики Башкортостан;

6) основные инвестиционные проекты городского округа город Уфа Республики Башкортостан, имеющие наибольший вклад в его социально-экономическое развитие;

7) ожидаемые результаты реализации Стратегии;

8) показатели социально-экономического развития городского округа город Уфа Республики Башкортостан со значениями, начиная с отчётного года (предшествующего году начала реализации Стратегии) и на весь период реализации Стратегии. Формирование показателей Стратегии возможно как по годам, так и по этапам реализации Стратегии;

9) иные разделы, обусловленные необходимостью их учёта в Стратегии тенденциями социально-экономического развития.

7. Администрация городского округа город Уфа Республики Башкортостан направляет в Совет городского округа город Уфа Республики Башкортостан проект решения городского округа город Уфа Республики Башкортостан об утверждении Стратегии.

8. Совет городского округа город Уфа Республики Башкортостан рассматривает в установленном порядке проект решения об утверждении Стратегии и принимает решение об утверждении или необходимости доработки Стратегии.

9. Стратегия утверждается Советом городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

10. Корректировка Стратегии производится в случае существенного изменения условий развития городского округа город Уфа Республики Башкортостан, а также, если по итогам мониторинга её реализации выявлены существенные отклонения достигнутых значений показателей от запланированных.

11. Изменения, вносимые в Стратегию, утверждаются решением Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

12. Стратегия является основой для разработки Плана мероприятий, муниципальных программ.

Статья 8. Порядок разработки Плана мероприятий

1. План мероприятий представляет собой комплекс основных мероприятий, направленных на решение задач и достижение целей социально-экономического развития городского округа город Уфа Республики Башкортостан, установленных Стратегией.

2. План мероприятий разрабатывается на период реализации Стратегии с разбивкой на этапы реализации Стратегии, выделенные с учётом установленной периодичности бюджетного планирования.

3. План мероприятий содержит мероприятия, сгруппированные по задачам, целям и направлениям социально-экономического развития городского округа город Уфа Республики Башкортостан, с указанием показателей реализации для каждого этапа.

4. План мероприятий содержит показатели реализации Стратегии и их значения, установленные для каждого этапа реализации.

5. План мероприятий разрабатывается Администрацией городского округа город Уфа Республики Башкортостан и утверждается решением Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

6. Корректировка Плана мероприятий осуществляется при корректировке Стратегии, на основании которой он был разработан, а также при существенном изменении условий реализации планируемых мероприятий (внешних и внутренних факторов развития), снижающих результативность и эффективность планируемых мероприятий.

7. Изменения в План мероприятий разрабатываются Администрацией

городского округа город Уфа Республики Башкортостан и утверждаются решением Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

Статья 9. Разработка прогноза социально-экономического развития городского округа город Уфа Республики Башкортостан на среднесрочный и долгосрочный периоды

1. Прогноз социально-экономического развития городского округа город Уфа Республики Башкортостан на среднесрочный период разрабатывается Администрацией городского округа город Уфа Республики Башкортостан ежегодно, на основании сценарных условий, подготовленных Министерством экономического развития Республики Башкортостан, документов среднесрочного прогнозирования на уровне Республики Башкортостан и Российской Федерации, а также иных материалов, представляемых участниками стратегического планирования.

2. Порядок разработки прогноза социально-экономического развития городского округа город Уфа Республики Башкортостан на среднесрочный и долгосрочный периоды утверждается Администрацией городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

3. Прогноз социально-экономического развития городского округа город Уфа Республики Башкортостан на долгосрочный период разрабатывается Администрацией городского округа город Уфа Республики Башкортостан каждые шесть лет на двенадцать и более лет.

4. Решение о начале разработки или корректировки долгосрочного прогноза с указанием срока, на который он разрабатывается, принимается Правительством Республики Башкортостан в случае принятия решения на федеральном уровне о разработке долгосрочного прогноза социально-экономического развития или на основании предложений Министерства экономического развития Республики Башкортостан.

5. Прогноз социально-экономического развития городского округа город Уфа Республики Башкортостан на среднесрочный и долгосрочный периоды рассматривается и утверждается решением Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

Статья 10. Разработка бюджетного прогноза городского округа город Уфа Республики Башкортостан на долгосрочный период

1. Бюджетный прогноз городского округа город Уфа Республики Башкортостан на долгосрочный период разрабатывается в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

2. Проект бюджетного прогноза городского округа город Уфа Республики Башкортостан на долгосрочный период разрабатывает Администрация городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

3. Порядок разработки бюджетного прогноза городского округа город Уфа Республики Башкортостан утверждается постановлением Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан с учётом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4. Бюджетный прогноз городского округа город Уфа Республики Башкортостан на долгосрочный период утверждается Администрацией городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

Статья 11. Разработка муниципальных программ

1. Муниципальные программы разрабатываются в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определёнными Стратегией.

2. Разработчиком муниципальных программ является Администрация городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

3. Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ утверждается Администрацией городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

4. Муниципальные программы утверждаются Администрацией городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

Статья 12. Реализация документов стратегического планирования

1. Достижение целей и задач, определённых Стратегией, осуществляется путем реализации Плана мероприятий.

2. Направления реализации Стратегии, отражённые в Плате мероприятий, детализируются в муниципальных программах с учётом необходимости ресурсного обеспечения, в том числе определённого в соответствии с бюджетным прогнозом городского округа город Уфа Республики Башкортостан на долгосрочный период.

3. Муниципальные программы, необходимые для реализации Стратегии, определяются Администрацией городского округа город Уфа Республики Башкортостан на основе обоснованных предложений главных распорядителей бюджетных средств и постоянных комиссий Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан в порядке, утверждаемом Администрацией городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

4. Ежегодно проводится оценка эффективности реализации каждой муниципальной программы.

Статья 13. Цель и задачи мониторинга реализации документов стратегического планирования Администрацией городского округа город Уфа Республики Башкортостан

1. Целью мониторинга Администрацией городского округа город Уфа Республики Башкортостан реализации документов стратегического планирования является повышение эффективности функционирования системы стратегического планирования, осуществляемого на основе комплексной оценки основных социально-экономических и финансовых показателей, содержащихся в документах стратегического планирования, а также повышение эффективности деятельности участников стратегического планирования по достижению в установленные сроки запланированных

показателей социально-экономического развития.

2. Основными задачами мониторинга реализации документов стратегического планирования являются:

1) сбор, систематизация и обобщение Администрацией городского округа город Уфа Республики Башкортостан информации о социально-экономическом развитии;

2) оценка Администрацией городского округа город Уфа Республики Башкортостан степени достижения запланированных целей социально-экономического развития;

3) оценка результативности и эффективности документов стратегического планирования, разрабатываемых в рамках планирования и программирования отраслей экономики и сфер муниципального управления;

4) оценка Администрацией городского округа город Уфа Республики Башкортостан влияния внутренних и внешних условий на плановый и фактический уровни достижения целей социально-экономического развития;

5) оценка соответствия плановых и фактических сроков, результатов реализации документов стратегического планирования и ресурсов, необходимых для их реализации;

6) оценка уровня социально-экономического развития Администрацией городского округа город Уфа Республики Башкортостан, проведение анализа, выявление возможных рисков и угроз и своевременное принятие мер по их предотвращению;

7) разработка предложений по повышению эффективности функционирования системы стратегического планирования.

Статья 14. Порядок осуществления мониторинга реализации документов стратегического планирования

1. Мониторинг реализации документов стратегического планирования осуществляется участниками стратегического планирования в соответствии с их полномочиями, установленными настоящим Положением.

2. Документами, в которых отражаются результаты мониторинга реализации Стратегии и Плана мероприятий, являются ежегодные отчёты Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

3. Документы, в которых отражаются результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования, подлежат размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан. Указанные документы подлежат размещению за исключением сведений, отнесённых к государственной, коммерческой, служебной и иной, охраняемой законом, тайне.

4. Порядок осуществления мониторинга реализации документов стратегического планирования и подготовки документов, в которых отражаются результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования, утверждается муниципальными нормативными правовыми актами городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

Статья 15. Задачи и порядок осуществления контроля реализации документов стратегического планирования

1. Основными задачами контроля реализации документов стратегического планирования являются:

1) сбор, систематизация и обобщение информации о социально-экономическом развитии городского округа город Уфа Республики Башкортостан;

2) оценка качества документов стратегического планирования, разрабатываемых в рамках целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования;

3) оценка результативности и эффективности реализации решений, принятых в процессе стратегического планирования;

4) оценка достижения целей социально-экономического развития городского округа город Уфа Республики Башкортостан;

5) оценка влияния внутренних и внешних условий на плановый и фактический уровни достижения целей социально-экономического развития городского округа город Уфа Республики Башкортостан;

6) разработка предложений по повышению эффективности функционирования системы стратегического планирования.

2. Порядок осуществления контроля реализации документов стратегического планирования утверждается муниципальными нормативными правовыми актами городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

Статья 16. Порядок осуществления мониторинга, оценки эффективности и контроля реализации Стратегии и Плана мероприятий

1. Проведение мониторинга и оценки эффективности реализации Стратегии и Плана мероприятий организует Администрация городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

2. Мониторинг реализации Стратегии производится ежегодно, а также по итогам завершения каждого этапа реализации Стратегии.

3. Мониторинг реализации Стратегии и Плана мероприятий осуществляется посредством анализа отклонений достигнутых значений показателей от запланированных в рамках соответствующего периода её реализации. По итогам мониторинга Стратегии производится оценка эффективности её реализации.

Эффективность в отчётном периоде рассчитывается по формуле:

$$Э_i = \frac{\sum \frac{\Phi_{n+}}{\Pi_{n+}} + \sum \frac{\Pi_{n-}}{\Phi_{n-}}}{n},$$

Э_i - эффективность в отчётном периоде;

Φ_{n+} - фактически достигнутое в отчётном периоде значение показателя с ориентацией на рост;

P_{n+} - планируемое в отчётном периоде значение показателя с ориентацией на рост;

Φ_{n-} - фактически достигнутое в отчётном периоде значение показателя с ориентацией на уменьшение;

P_{n-} - планируемое в отчётном периоде значение показателя с ориентацией на уменьшение;

$n+$ - показатель с ориентацией на рост;

$n-$ - показатель с ориентацией на уменьшение;

n - общее количество показателей.

Оценка эффективности определяется в соответствии с таблицей 1.

Таблица 1. Оценка эффективности реализации Стратегии

| Значение Ξ_i | Оценка | Описание |
|--------------------------|--------|--|
| $\Xi_i \geq 0,95$ | 5 | Высокая степень эффективности |
| $0,85 \leq \Xi_i < 0,95$ | 4 | Достаточная степень эффективности |
| $0,75 \leq \Xi_i < 0,85$ | 3 | Удовлетворительная степень эффективности |
| $0,65 \leq \Xi_i < 0,75$ | 2 | Низкая степень эффективности |
| $\Xi_i < 0,65$ | 1 | Крайне низкая степень эффективности |

4. По результатам проведения мониторинга составляется отчёт о реализации Стратегии и Плана мероприятий в каждом отчётном периоде.

5. Отчёт о реализации Стратегии и Плана мероприятий готовит Администрация городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

6. Отчёт о реализации Стратегии рассматривается Совецательным органом, по результатам рассмотрения даётся заключение.

7. Отчёт о реализации Стратегии и заключение Совецательного органа направляется Администрацией городского округа город Уфа Республики Башкортостан на рассмотрение Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан в срок не позднее 1 июля года, следующего за отчётным периодом реализации Стратегии.

8. Контроль реализации Стратегии осуществляют Совецательный орган, а также Совет городского округа город Уфа Республики Башкортостан посредством рассмотрения и утверждения отчёта о реализации Стратегии.

Глава 4. Общественное обсуждение, публичные слушания и регистрация документов стратегического планирования

Статья 17. Общественное обсуждение проектов документов стратегического планирования

1. Проекты документов стратегического планирования, за исключением Стратегии, выносятся на общественное обсуждение с учётом требований законодательства Российской Федерации, в том числе о государственной, коммерческой, служебной и иной, охраняемой законом,

тайне.

2. Общественное обсуждение проводится Администрацией городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

3. Порядок организации и проведения общественного обсуждения определяется муниципальными нормативным правовым актом Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

4. Общественное обсуждение может проводиться через средства массовой информации, в том числе через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет».

5. Проект Стратегии выносится на публичные слушания.

6. Порядок организации и проведения публичных слушаний определяется нормативными правовыми актами Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

Статья 18. Государственная регистрация документов стратегического планирования

Документы стратегического планирования в соответствии со статьёй 12 Федерального закона подлежат обязательной государственной регистрации в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования в порядке и сроки, установленные Правительством Российской Федерации, с учётом требований законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной, охраняемой законом, тайне.