

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере
благоустройства на территории городского округа город Уфа
Башкортостан на 2025 год**

Настоящая программа разработана в соответствии со ст. 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», которые предусматривают комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа город Уфа.

Муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ, Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», Положением о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан, утвержденным Решением Совета городского округа г. Уфа Республики Башкортостан от 14 декабря 2021 г. № 5/3 (далее – Положение о муниципальном контроле).

**Анализ текущего состояния осуществления муниципального
контроля в сфере благоустройства, описание текущего развития
профилактической деятельности контрольного органа в сфере
благоустройства, характеристика проблем, на решение которых
направлена программа профилактики.**

1.1. Муниципальный контроль в сфере благоустройства - деятельность Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан в лице отраслевых (функциональных) и территориальных органов Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан, муниципальных учреждений городского округа город Уфа Республики Башкортостан (далее - орган муниципального контроля, контрольный орган, а при совместном упоминании - органы муниципального контроля), направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований, осуществляемая посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями

обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Муниципальный контроль в сфере благоустройства на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан от имени Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан осуществляется:

- 1) Управлением коммунального хозяйства и благоустройства Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан (далее - УКХиБ);
- 2) Управлением по строительству, ремонту дорог и искусственных сооружений Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан (далее - УСРДИС);
- 3) Управлением по обеспечению жизнедеятельности города Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан (далее - УОЖГ);
- 4) Управлением капитального строительства Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан (далее - УКС);
- 5) Управлением по работе с промышленными и муниципальными предприятиями и тарифному регулированию Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан (далее - Управление по работе с промышленными и муниципальными предприятиями и тарифному регулированию);
- 6) Управлением потребительского рынка, туризма и защиты прав потребителей Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан (далее - Управление потребительского рынка, туризма и защиты прав потребителей);
- 7) Администрацией Демского района городского округа город Уфа Республики Башкортостан (далее - Администрация Демского района г. Уфы);
- 8) Администрацией Калининского района городского округа город Уфа Республики Башкортостан (далее - Администрация Калининского района г. Уфы);
- 9) Администрацией Кировского района городского округа город Уфа Республики Башкортостан (далее - Администрация Кировского района г. Уфы);
- 10) Администрацией Ленинского района городского округа город Уфа Республики Башкортостан (далее - Администрация Ленинского района г. Уфы);
- 11) Администрацией Октябрьского района городского округа город Уфа Республики Башкортостан (далее - Администрация Октябрьского района г. Уфы);

12) Администрацией Орджоникидзевского района городского округа город Уфа Республики Башкортостан (далее - Администрация Орджоникидзевского района г. Уфы);

13) Администрацией Советского района городского округа город Уфа Республики Башкортостан (далее - Администрация Советского района г. Уфы);

14) Муниципальным казенным учреждением "Центр общественной безопасности" городского округа город Уфа Республики Башкортостан (далее - МКУ "Центр общественной безопасности г. Уфы");

15) Муниципальным казенным учреждением "Управление наружной рекламы и информации" городского округа город Уфа Республики Башкортостан (далее - МКУ Управление наружной рекламы и информации г. Уфы).

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям является приоритетной программой по отношению к проведению контрольных мероприятий.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства (далее – программа) разработана в целях предупреждения нарушений субъектами контроля обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований, мотивации к добросовестному поведению и, как следствие, снижения уровня административной нагрузки на субъекты контроля.

1.2. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы проводятся контрольным органом в целях планирования и эффективного осуществления профилактической деятельности.

Анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений, показывает, что субъекты контроля, в силу слабого знания норм законодательства и трудностей в понимании сути обязательных требований, в большинстве случаев не в состоянии обеспечить соблюдение обязательных требований, что препятствует их эффективному исполнению с грамотным распределением материальных, финансовых и трудовых затрат.

1.3. Определены направления, способствующие сокращению нарушений обязательных требований субъектами контроля на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан:

– дополнительное информирование субъектов контроля по вопросам соблюдения обязательных требований;

– обобщение практики наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований и размещение на официальном сайте Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан в сети «Интернет»;

– своевременное информирование субъектов контроля об изменениях обязательных требований;

- размещение на официальном сайте Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан в сети «Интернет» нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении контроля;
- доработка системы обратной связи с субъектами контроля по вопросам применения обязательных требований, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

2. Цели и задачи реализации программы профилактики.

2.1. Ответственными за организацию и проведение профилактических мероприятий муниципального контроля в сфере благоустройства Администрации городского округа г. Уфа являются, должностные лица, указанные в статье 3 «Перечень должностных лиц, уполномоченных на осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства» Положения о муниципальном контроле.

2.2. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.3. Проведение профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

- разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей контролируемого лица, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- повышение квалификации кадрового состава контрольного органа, принимающего участие в проведении контрольных мероприятий;
- создание системы консультирования субъектов контроля, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;
- повышение уровня правовой компетентности руководителей субъектов контроля, осуществляющих исполнение обязательных требований в области муниципального контроля в сфере благоустройства.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.

3.1. При осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование;
- консультирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения.

3.2. Контрольный орган осуществляет информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований. Информирование осуществляется посредством размещения сведений, касающихся осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства, на официальном сайте Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

3.3. Консультирование осуществляется по обращениям контролируемых лиц и их представителей. В ходе консультирования даются разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля в сфере благоустройства. Консультирование осуществляется без взимания платы.

Консультирование может осуществляться должностными лицами контрольного органа по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

- разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства;
- разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства;

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется.

Если в течение календарного года поступило пять и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и их представителей, то консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на официальном сайте Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан в сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом контрольного органа.

Номера контактных телефонов для консультирования, график и место проведения личного приема в целях консультирования размещаются на официальном сайте Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан в сети «Интернет».

Консультирование контролируемых лиц при личном обращении осуществляется в специальных помещениях, оборудованных средствами аудио- и (или) видеозаписи, о применении которых контролируемое лицо уведомляется до начала консультирования. Время консультирования при личном обращении составляет 10 минут.

Контролируемым лицам, желающим получить консультацию по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля в сфере благоустройства, предоставляется право ее получения в порядке очереди. Срок ожидания в очереди при личном обращении контролируемых лиц не должен превышать 15 минут.

Должностное лицо, осуществляющее консультирование, дает с согласия контролируемого лица или его представителя устный ответ по существу каждого поставленного вопроса или устное разъяснение об органе, уполномоченном на принятие решения (осуществление разъяснений, предоставление информации) по поставленному вопросу, о порядке обращения в этот орган.

При осуществлении консультирования инспекторы обязаны соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Учёт консультирований осуществляется контрольным органом путем ведения журнала учёта консультирований (на бумажном носителе либо в электронном виде) по форме, обеспечивающей учёт указанной информации.

3.4. Обобщение правоприменительной практики осуществляется должностными лицами контрольного органа путём сбора и анализа данных о проведённых контрольных мероприятиях и их результатах, поступивших обращений.

На основании информации, полученной в результате проведения обобщения правоприменительной практики (4 квартал календарного года), в том числе включающей в себя наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься контролируемыми лицами, ежегодно готовится проект доклада.

Доклад размещается в срок до 1 апреля за предыдущий календарный год на официальном сайте Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан в сети «Интернет».

3.5. При наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, контрольный орган направляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагается принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Предостережения подписываются начальником Управления коммунального хозяйства и благоустройства Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан, уполномоченным заместителем начальника Управления коммунального хозяйства и благоустройства Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан не позднее 30 дней со дня получения указанных сведений. Предостережение оформляется в письменной форме или в форме электронного документа и направляется в адрес контролируемого лица.

Объявляемые предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований регистрируются в журнале учёта предостережений с присвоением регистрационного номера.

В случае объявления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований контролируемое лицо вправе подать возражение в отношении указанного предостережения.

Возражение направляется должностному лицу, объявившему предостережение, не позднее 15 календарных дней с момента получения предостережения через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) или почтовым отправлением (в случае направления на бумажном носителе).

Возражение рассматривается должностным лицом, объявившим предостережение, в течение 20 рабочих дней со дня получения возражений.

В случае принятия контролируемым лицом мер по обеспечению соблюдения обязательных требований предостережение считается исполненным с соответствующей отметкой в журнале учёта объявленных предостережений.

3.6. К программным мероприятиям относятся:

– по мере необходимости в течение года составление перечней нормативных правовых актов (их отдельных частей), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства;

– по мере необходимости в течение года размещение на официальном сайте Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом осуществления контрольных функций органа муниципального контроля в сфере благоустройства, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов;

– по мере необходимости информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований контроля в сфере благоустройства посредством устного консультирования, письменных ответов на поступающие письменные обращения;

– по мере необходимости в течение года в случае изменения обязательных требований подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих

обязательные требования контроля в сфере благоустройства, внесённых изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие;

– обобщение практики (1 раз в год) осуществления контроля в сфере благоустройства, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и размещение на официальном сайте Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан в сети «Интернет»;

– при наличии сведений о готовящихся правонарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, составление и направление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьёй 49 Федерального закона от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики.

4.1. Эффективность реализации профилактической программы оценивается:

– информированностью субъектов контроля об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах субъекта контроля в ходе проверки;

– понятностью обязательных требований, обеспечивающей их однозначное толкование субъектами контроля и контрольным органом;

– вовлечением субъектов контроля в регулярное взаимодействие с контрольным органом;

– сокращение количества контрольных мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении текущего (улучшении) состояния подконтрольной сферы;

– снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же подконтрольным субъектом;

– уменьшение ситуаций, связанных с причинением вреда жизни и здоровью людей вследствие нарушения обязательных требований в области муниципального контроля в сфере благоустройства.

4.2. Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка фактических (достигнутых) показателей и проведенных профилактических мероприятий.

4.3. При реализации программы наступление социальных, экономических и иных последствий контроля в сфере благоустройства не ожидается. На реализацию программы расходование дополнительных бюджетных средств не предусмотрено.

4.4. Основными адресатами профилактической деятельности являются юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, гражданин, поведение которых свидетельствует об их стремлении к соответствию предъявляемым к ним требованиям, даже если они допускают их нарушение. Целенаправленное содействие соблюдению обязательных требований контроля в сфере благоустройства будет способствовать росту числа законопослушных подконтрольных субъектов и, следовательно, приведёт к снижению рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям. Профилактические мероприятия должны осуществляться на постоянной основе, исходя из наличия потребностей в их проведении.

4.5. Системой показателей эффективности программы является высокий уровень правовой грамотности в сфере контроля благоустройства и, как следствие, снижение уровня правонарушений.

Начальник Управления
коммунального хозяйства и благоустройства
Администрации городского округа
город Уфа Республики Башкортостан



А.М. Латыпов



