

от 11 февраля 2022 года

№ 05-10/128

Заключение об оценке регулирующего воздействия

Управление экономики и инвестиций Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан в соответствии с пунктом 3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов (далее – Порядок), рассмотрело проект решения Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан «О внесении изменений в решение Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан «О порядке размещения нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан» от 13 февраля 2019 года №37/22» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Управлением потребительского рынка, туризма и защиты прав потребителей Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан (далее – разработчик), сообщает следующее.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные пунктами 3, 6 постановления Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан от 15.02.2021 года № 89 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов в Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан» разработчиком соблюдены.

1. Общая информация

1.1. Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная разработчиком: средняя.

1.2. Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения: повторно.

1.3. Информация о предшествующих заключениях об оценке регулирующего воздействия проекта акта:

Проведена оценка регулирующего воздействия проекта акта. Публичные консультации состоялись с 26.08.2015г. по 01.09.2015г. Подготовлено заключение от 3 сентября 2015 года: <https://ufacity.info/orv/detail.php?ID=202264>

Проведена оценка регулирующего воздействия проекта акта. Публичные консультации состоялись с 16.10.2018г. по 29.10.2018г. Подготовлено заключение от 2 ноября 2018 года: <https://ufacity.info/orv/detail.php?ID=302828>

Проведена оценка регулирующего воздействия проекта акта. Публичные консультации состоялись с 30.10.2020г. по 13.11.2020г. Подготовлено заключение от 17 ноября 2020 года: <https://ufacity.info/orv/detail.php?ID=381866>

Проведена оценка регулирующего воздействия проекта акта. Публичные консультации состоялись с 16.06.2021г. по 29.06.2021г. Подготовлено заключение от 6 июля 2021 года: <https://www.ufacity.info/orv/detail.php?ID=410306>

Согласно Плану проведения экспертизы действующих НПА на 2 полугодие 2020 года в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещена

информация о проведении экспертизы решения Совета городского округа город Уфа РБ Башкортостан от 13 февраля 2019 года №37/22 «О порядке размещения нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан» с указанием сроков проведения публичных консультаций с 2 июля 2020 года по 2 августа 2020 года.

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<https://ufacity.info/orv/detail.php?ID=440454>

1.5. Информация о проведении Управлением экономики и инвестиций Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан публичных консультаций: с 27.01.2022г. по 09.02.2022г.

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения: В процессе подготовки настоящего заключения Управлением экономики и инвестиций Администрации городского округа город Уфа РБ в срок с **27.01.2022г. по 09.02.2022г.** были проведены публичные обсуждения по проект акта с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности. Срок проведения публичных обсуждений с учетом степени регулирующего воздействия составил 10 рабочих дней. Проект акта, пояснительная записка к нему, перечень вопросов размещены на официальном сайте Администрации ГО г. Уфа РБ.

Указанные материалы направлены в 12 организаций, с которыми заключены Соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия: Аппарату по обеспечению деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Башкортостан; Совету Ассоциации организаций предпринимательства Республики Башкортостан; Башкирскому региональному отделению общероссийской общественной организации «Деловая Россия»; Региональному исполнительному комитету Башкортостанского регионального отделения Партии «Единая Россия»; Акционерному обществу «Специализированный застройщик Инвестиционно-строительный комитет городского округа город Уфа Республики Башкортостан»; Открытому акционерному обществу «Инвестиционное агентство»; Башкирскому региональному отделению общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России»; Некоммерческому партнерству «Союз предпринимателей г.Уфы»; Региональному объединению работодателей «Союз работодателей Республики Башкортостан»; Торгово-промышленной Палате Республики Башкортостан; Уфимскому городскому Фонду развития и поддержки малого предпринимательства, ФГБНУ Институту социально-экономических исследований УФИЦ РАН. Кроме того, материалы направлены 7 представителям Некоммерческого партнерства «Союз предпринимателей г. Уфы» в районах городского округа город Уфа.

По результатам публичных обсуждений поступили следующие предложения и замечания:

<p>1) БРО Опора России, 2) ООО «Пресс-Печать», 3) ИП Васильев В.В., 4) ИП Григорьев В.Ю., 5) ИП Дементьев А.В., 6) ИП Демитраки Г.Л., 7) ИП Дрягин А.И., 8) ИП Дрягина Л.М., 9) ИП Ишбулдин Р.А., 10) ИП Кизин А.С.,</p>	<p>11) ИП Кизин М.С., 12) ИП Коновалова Е.В., 13) ИП Костюков И.В., 14) ИП Кузнецов И.Ю., 15) ИП Сафина С.Н., 16) ИП Федотов К.Ю., 17) ИП Халиуллов М.Р., 18) ф.л. Орлов Д.Е., 19) ф.л. Ягафаров И.Р.</p>
Общее содержание полученных предложения и замечаний	Обоснование причин отказа/ учета предложений
<p>1. В пункте 1.2 проекта акта <u>исключить</u> подпункты 2.6-2.8</p> <p>- о разработке порядка демонтажа НТО, дано понятие самовольно установленных НТО</p> <p>-об определении уполномоченных органов по демонтажу и (или) перемещению, хранению и возврату собственнику (владельцу) самовольно установленных нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан в срок до 01 июля 2022 года</p> <p>- об определении мест временного хранения демонтированных и (или) перемещенных самовольно установленных нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан в срок до 01 июля 2022 года</p>	<p>Предложение не принимается. В соответствии с п. 8 ст. 20 Устава Совет заслушивает отчеты главы Администрации и иных подведомственных Администрации ОМСУ, в том числе о решении вопросов, поставленных Советом. В этой связи Совет ГО г. Уфа РБ как представительный орган власти вправе ставить на контроль Администрации ГО г. Уфа РБ, как органу исполнительной власти решение определенных вопросов.</p> <p>Предложение принимается.</p> <p>Предложение принимается.</p>
<p>2. В подпункте 1.6.8. пункта 1.4 проекта акта определение субъекта розничной торговли, общественного питания, бытовых услуг ограничивают участие в гражданском экономическом обороте лиц, не зарегистрированных в качестве ИП</p>	<p>Предложение частично принимается. Определение будет изложена в соответствии с Налоговым законодательством.</p>
<p>3. Подпункт 1.6.10. пункта 1.4 проекта акта <u>исключить</u> фразу «по итогам торгов»,</p>	<p>Предложение принимается. Фраза «по итогам торгов» исключена.</p>

<p>поскольку не все Договоры на размещение НТО заключаются по итогам торгов. <i>Существуют случаи заключения таких договоров без проведения торгов:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - по результату предоставления компенсационных мест, - в результате перехода Субъекта с договора аренды на договор размещения. 	
<p><u>4. Подпункт 1.6.11. пункта 1.4 проекта акта</u> изложить в следующей редакции: «1.6.11. Самовольно установленный НТО (далее – самовольный объект) - это объект движимого имущества, расположенный на земельном участке, не предоставленном в установленном порядке, или на земельном участке, разрешенное использование которого не допускает размещения на нем данного НТО, либо размещенный без получения на это необходимых в силу закона согласований и разрешений».</p> <p><i>Учитывая, что предлагаемая, проектом акта, формулировка вступает в противоречие с общим правилом применения аналогичной нормы, предусмотренной статьей 222 ГК РФ.</i></p>	<p>Предложение не принимается. Нормы предусмотренные статьей 222 ГК РФ, а также отсылочные нормы ГК РФ (ст. 55.32) распространяются на объекты, являющиеся объектами капитального строительства. Вместе с тем, в соответствие со ст. 2 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ нестационарный торговый объект - торговый объект, представляющий собой временное сооружение или временную конструкцию, не связанные прочно с земельным участком вне зависимости от наличия или отсутствия подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе передвижное сооружение.</p>
<p><u>5. Исключить подпункты 1.6.12-1.6.15 пункта 1.4 проекта акта</u></p> <p>Демонтаж самовольного объекта – это ликвидация объекта (сооружения) путем разборки сборных конструкций на составные элементы, снятие технических систем и элементов отделки при конструктивной невозможности перемещения объекта целиком в место временного хранения</p> <p>Перемещение самовольного объекта — это изменение места расположения объекта без причинения соразмерного ущерба его конструкции и с возможностью его дальнейшей эксплуатации</p> <p>Временное место хранения — специально отведенное Администрацией городского округа город Уфа РБ место, сведения о котором размещены на официальном сайте Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан,</p>	<p>Предложение принимается</p> <p>Предложение принимается</p> <p>Предложение принимается</p>

<p>предназначенное для складирования и хранения перемещенных и демонтированных самовольных объектов.</p> <p>Уполномоченный на демонтаж НТО орган – соответствующее структурное подразделение либо муниципальное бюджетное учреждение, определенное Администрацией городского округа город Уфа Республики Башкортостан ответственным за демонтаж и (или) перемещение самовольных объектов, а также их хранение, в случае если собственник (владелец) не производит их демонтаж и (или) перемещение в добровольном порядке».</p>	<p>Предложение принимается</p>
<p>6. Пункт 1.7 проекта акта изложить в следующей редакции: «2.5. При осуществлении деятельности в НТО Субъектом должна соблюдаться специализация НТО, установленная схемой. Допускается изменение специализации НТО при условии внесения изменения в схему.».</p>	<p>Предложение частично принимается. Распоряжением Правительства РБ от 17.05.2021г.№389-р (п.6) администрациям городских округов рекомендовано предусмотреть механизмы правового регулирования предотвращающие использование НТО не по специализации, указанной в схеме размещения нестационарных торговых объектов. В этой связи пункт 2.5 действующей редакции положения останется без изменения, соответственно пункт 1.7. проекта будет исключен.</p>
<p>7. Пункт 1.8 проекта акта</p> <p>В абзаце 2 подпункта 4) пункта 3.2 учесть требование п. 2 ст. 621 Гражданского Кодекса РФ «Если арендатор продолжает пользоваться имуществом после истечения срока договора при отсутствии возражений со стороны арендодателя, договор считается возобновленным на тех же условиях на неопределенный срок.»</p>	<p>Предложение не принимается.</p> <p>В соответствии со ст. 610 ГК РФ если срок аренды в договоре не определен, договор аренды считается заключенным на неопределенный срок.</p> <p>В этом случае каждая из сторон вправе в любое время отказаться от договора, предупредив об этом другую сторону за один месяц. Кроме того, в соответствии с требованиями Земельного законодательства РФ, действующий договор аренды земельного участка, вне зависимости от того является ли он срочным или заключенным на неопределенный срок, находящийся в пользовании у арендатора, считается не расторгнутым.</p>
<p>Дополнить абзацем следующего содержания:</p>	<p>Предложение частично принимается. В п. 2.10 проекта Решения будет внесено</p>

<p>«Уполномоченный орган обязан заключить с Субъектом договор на размещение без проведения торгов в течение одного календарного месяца с момента получения соответствующего обращения от Субъекта. Отсутствие действующего порядка заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан без проведения торгов не является основанием для отказа в удовлетворении или продления срока рассмотрения такого обращения».</p>	<p>изменение и определен срок - до 01 июля 2022 года.</p>
<p>8. Предлагаем исключить пункт 1.10 проекта акта. В соответствии со статьей 209 Гражданского Кодекса РФ собственник имеет право распоряжаться своим имуществом. <u>Опора России:</u> "Мы предлагаем не вносить данное изменение оставив пункт 3.8. в действующей редакции. Обоснование: прямое и грубое нарушение действующего закона. Предлагаемым изменением муниципальный орган неправомерно пытается изъять у Субъекта право распоряжения собственным имуществом в форме НТО, запретив ему самостоятельно распоряжаться не муниципальным земельным участком, на котором размещен НТО, а самим НТО, принадлежащим Субъекту, прав на распоряжение которым у муниципального органа не возникало. Между тем, право собственности и его защита как целиком, так и всех трех его составляющих (право владения, пользования и распоряжения) прямо предусмотрены не только главой 20 Гражданского кодекса РФ, но и высшим законом - Конституцией РФ (ст. 35), которая в случае противоречия ей любого нижестоящего НПА имеет свойство прямого применения, исключая действие нижестоящего НПА."</p>	<p>Предложение не принимается. В соответствии с п.6 распоряжения Правительства РБ от 17.05.2021г. №389-р администрациям городских округов рекомендовано предусмотреть механизмы правового регулирования предотвращающие передачу НТО в субаренду после заключения договора на размещение НТО по результатам проведенных конкурсных процедур. В этой связи п. 3.8. будет изложен в соответствии в распоряжением Правительства РБ №389-р.</p>

2. Выводы Управления экономики и инвестиций Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан

2.1. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте акта положений, которые:

2.1.1. вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности или способствуют их введению: в ходе ОРВ не установлено.

2.1.2. способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности: в ходе ОРВ не установлено.

2.1.3. способствуют возникновению расходов бюджета городского округа город Уфа Республики Башкортостан: в ходе ОРВ не установлено.

2.1.4. способствуют ограничению конкуренции: в ходе ОРВ не установлено.

2.2. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования: в ходе ОРВ не установлено.

2.3. Иные заключительные комментарии: отсутствуют.

По результатам оценки регулирующего воздействия положений проект решения Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан «О внесении изменений в решение Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан «О порядке размещения нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан» от 13 февраля 2019 года №37/22» необоснованно вводящих административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, бюджета городского округа город Уфа Республики Башкортостан и ограничению конкуренции, не выявлено. Управлению потребительского рынка, туризма и защиты прав потребителей Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан рекомендуется доработать проект решения Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

Начальник Управления экономики и инвестиций
Администрации городского округа город Уфа
Республики Башкортостан



Т.Б. Хафизов

