

от 06 февраля 2024 года

№ 05-10/134

Заключение об оценке регулирующего воздействия

Управление экономики и инвестиций Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан в соответствии с пунктом 3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов (далее - Порядок), рассмотрев проект постановления Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан «О внесении изменений в постановление Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан от 19.09.2022г. № 1581 «Об утверждении Типового положения о закупке товаров, работ, услуг муниципальными бюджетными учреждениями, муниципальными автономными учреждениями, муниципальными унитарными предприятиями городского округа город Уфа Республики Башкортостан» (далее - проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения МКУ «Центр организации конкурсных процедур» городского округа город Уфа Республики Башкортостан (далее - разработчик), сообщает следующее.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные пунктами 3, 6 постановления Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан от 15.02.2021 года № 89 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов в Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан» разработчиком соблюдены.

1. Общая информация

1.1. Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная разработчиком: средняя.

1.2. Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения: повторно.

1.3. Информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия проекта акта:

Проведена оценка регулирующего воздействия проекта акта, подготовлено заключение от 3 сентября 2021 года.

<https://ufacity.info/orv/detail.php?ID=414501>

Проведена оценка регулирующего воздействия проекта акта, подготовлено заключение от 28 ноября 2022 года.

<https://ufacity.info/orv/detail.php?ID=426732>

Проведена оценка регулирующего воздействия проекта акта, подготовлено заключение от 17 мая 2022 года.

<https://ufacity.info/orv/detail.php?ID=458099>

Проведена оценка регулирующего воздействия проекта акта, подготовлено заключение от 22 августа 2022 года.

<https://ufacity.info/orv/detail.php?ID=468010>

Проведена оценка регулирующего воздействия проекта акта, подготовлено заключение от 19 октября 2022 года.

<https://ufacity.info/orv/detail.php?ID=471502>

Проведена оценка регулирующего воздействия проекта акта, подготовлено заключение от 9 декабря 2022 года.

<https://ufacity.info/orv/detail.php?ID=474392>

Проведена оценка регулирующего воздействия проекта акта, подготовлено заключение от 31 марта 2023 года.

<https://ufacity.info/orv/detail.php?ID=480794>

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<https://ufacity.info/orv/detail.php?ID=480794>

1.5. Информация о проведении Управлением экономики и инвестиций Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан публичных консультаций: с 18.01.2024 г. по 31.01.2024 г.

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения: В процессе подготовки настоящего заключения Управлением экономики и инвестиций Администрации городского округа город Уфа РБ в срок **с 18.01.2024 г. по 31.01.2024 г.** были проведены публичные обсуждения по проекту акта с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности. Срок проведения публичных обсуждений с учетом степени регулирующего воздействия составил 10 рабочих дней. Проект акта, пояснительная записка к нему, перечень вопросов размещены на официальном сайте Администрации ГО г. Уфа РБ.

Указанные материалы направлены в 10 организаций, с которыми заключены Соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия: Аппарату по обеспечению деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Башкортостан; Совету Ассоциации организаций предпринимательства Республики Башкортостан; Башкирскому региональному отделению общероссийской общественной организации «Деловая Россия»; Открытому акционерному обществу «Инвестиционное агентство»; Башкирскому региональному отделению общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России»; Некоммерческому партнёрству «Союз предпринимателей г.Уфы»; Региональному объединению работодателей «Союз работодателей Республики Башкортостан»; Торгово-промышленной Палате Республики Башкортостан; Уфимскому городскому Фонду развития и поддержки малого предпринимательства, ФГБНУ Институту социально-экономических исследований УФИЦ РАН. Кроме того, материалы направлены 7 представителям Некоммерческого партнерства «Союз предпринимателей г.Уфы» в районах городского округа город Уфа.

По результатам публичных обсуждений от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Башкортостан поступили следующие предложения и замечания:

Общее содержание полученных предложения и замечаний	Обоснование причин отказа/ учета предложений
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Башкортостан	
1. Частями 5.3, 5.4 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ) предусмотрено право заказчика установить в	Предложение принимается. 1. В пункт 1.2. Проекта постановления будут внесены изменения, а именно: «1.2. Пункт 4 статьи 14 дополнить абзацем три следующего содержания:

<p>Положении о закупке иные сроки оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, перечень которых определен в Положении о закупке. Отсутствие возможности применения иных сроков оплаты может привести к негативным последствиям для заказчиков, не оплативших товары, работы, услуги в семидневный срок, по причинам независящим от заказчика. Считаю необходимым в Проекте постановления изложить п. 1.2 в соответствии с требованиями частей 5.3, 5.4 ст. 3 Закона № 223-ФЗ.</p>	<p>«Срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги должен составлять не более семи рабочих дней с даты приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства, а также если иной срок оплаты установлен заказчиком в положении о закупке».</p>
<p>2. Пунктом 1.3 Проекта постановления внесены изменения в ч. 1 ст. 43 Типового положения, и определены ценовые ограничения закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - СМСП) по принципу «электронного магазина», где цена договора, заключенного с применением такого способа закупки, не может превышать 1 млн. рублей. При этом, подпунктом «б» пункта 20(1) Положения об особенностях участия СМСП в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема (Постановление Правительства РФ от 11.12.2014 №1352 «Об особенностях участия СМСП в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц») (далее - Положение об особенностях участия СМСП в закупках) ценовое ограничение установлено в размере 20 млн. рублей. Кроме того, ограничение по сумме, установленное пунктом 1.3 Проекта постановления, существенно снижает возможности заказчика в части набора доли закупок у СМСП, установленных в п. 5 и 5.1 Положения об особенностях участия СМСП в закупках. В связи с чем, предлагаем исключить из пункта 1.3 Проекта постановления ценовые ограничения в закупках у СМСП по принципу «электронного магазина», не предусмотренные Положением об особенностях участия СМСП в закупках.</p>	<p>Предложение не принимается.</p> <p>2. В соответствии с п. 20(1) Постановления Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» для осуществления закупок, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, заказчик вправе установить в положении о закупке способ неконкурентной закупки, порядок проведения которого предусматривает, что цена договора, заключенного с применением такого способа закупки, не должна превышать 20 млн. рублей. Согласно п. 1 ст. 43 действующего Типового положения (постановление Администрации ГО г. Уфа РБ от 19.09.2022 № 1581), закупка у СМСП по принципу «электронного магазина» осуществляется в электронной форме с использованием электронной площадки, предусмотренной ч. 10 ст. 3.4 Законом № 223-ФЗ, при этом цена договора, заключенного с применением такого способа закупки, не должна превышать 20 млн. рублей. Согласно Решению УФАС по РБ от 29.12.2023г. № 002/01/11-690/2023 о нарушении антимонопольного законодательства Заказчики злоупотребляют способом закупки по принципу «электронного магазина», что в итоге приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции. Учитывая вышеизложенное, предлагаем пункт 1.3. Проекта постановления оставить без изменений.</p>

2. Выводы Управления экономики и инвестиций Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан

2.1. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте акта положений, которые:

2.1.1. вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности или способствуют их введению: в ходе ОРВ установлено.

2.1.2. способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности: в ходе ОРВ не установлено.

2.1.3. способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета городского округа город Уфа Республики Башкортостан: в ходе ОРВ не установлено.

2.1.4. способствуют ограничению конкуренции: в ходе ОРВ не установлено.

2.2. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования: в ходе ОРВ не установлено.

2.3. Иные заключительные комментарии: отсутствуют.

По результатам оценки регулирующего воздействия положений проекта постановления Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан «О внесении изменений в постановление Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан от 19.09.2022г. № 1581 «Об утверждении Типового положения о закупке товаров, работ, услуг муниципальными бюджетными учреждениями, муниципальными автономными учреждениями, муниципальными унитарными предприятиями городского округа город Уфа Республики Башкортостан» выявлены положения, необоснованно вводящие административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. МКУ «Центр организации конкурсных процедур» городского округа город Уфа Республики Башкортостан рекомендует доработать проект постановления Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

Начальник Управления экономики и инвестиций
Администрации городского округа город Уфа
Республики Башкортостан

Т.Б. Хафизов