

11 августа 2021 года

## Заключение об оценке регулирующего воздействия

Управление экономики и инвестиций Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан в соответствии с пунктом 3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов (далее – Порядок), рассмотрело проект решения Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан «О Порядке выявления, учета, демонтажа и (или) переноса (перемещения), хранения и возврата собственнику (владельцу) или включения в состав муниципального имущества (казны) и утилизации самовольно установленных и (или) незаконно размещенных нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Управлением потребительского рынка, туризма и защиты прав потребителей Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан (далее – разработчик), сообщает следующее.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные пунктами 3, 6 постановления Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан от 15.02.2021 года № 89 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов в Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан» разработчиком соблюдены.

### 1. Общая информация

1.1. Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная разработчиком: средняя.

1.2. Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения: повторно.

1.3. Информация о предшествующих заключениях об оценке регулирующего воздействия проекта акта:

Проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан «Об утверждении Положения о порядке выявления, учета, переноса (перемещения), хранения и возврата собственнику (владельцу) или включения в состав муниципального имущества (казны) и утилизации самовольно установленных и (или) незаконно размещенных нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан». Публичные консультации состоялись с 13.04.2021г. по 03.05.2021г. Заключение подготовлено 14 мая 2021 года.

<https://ufacity.info/orv/detail.php?ID=403262>

Проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан «Об утверждении Положения о порядке выявления, учета, переноса (перемещения), хранения и возврата собственнику (владельцу) или включения в состав муниципального имущества (казны) и утилизации самовольно установленных и (или) незаконно размещенных нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан». Публичные консультации состоялись с 26.05.2021г. по 08.06.2021г. Заключение подготовлено 09 июня 2021 года.

<https://www.ufacity.info/orv/detail.php?ID=408300>.

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<https://www.ufacity.info/orv/detail.php?ID=413196>.

1.5. Информация о проведении Управлением экономики и инвестиций Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан публичных консультаций: с 22.07.2021 по 04.08.2021 года.

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения: В процессе подготовки настоящего заключения Управлением экономики и инвестиций Администрации городского округа город Уфа РБ в срок с **22.07.2021 по 04.08.2021г.** были проведены публичные обсуждения по проекту акта с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности. Срок проведения публичных обсуждений с учетом степени регулирующего воздействия составил 10 рабочих дней. Проект акта, пояснительная записка к нему, перечень вопросов размещены на официальном сайте Администрации ГО г. Уфа РБ.

Указанные материалы направлены в 12 организаций, с которыми заключены Соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия: Аппарату по обеспечению деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Башкортостан; Совету Ассоциации организаций предпринимательства Республики Башкортостан; Башкирскому региональному отделению общероссийской общественной организации «Деловая Россия»; Региональному исполнительному комитету Башкортостанского регионального отделения Партии «Единая Россия»; Акционерному обществу «Специализированный застройщик Инвестиционно-строительный комитет городского округа город Уфа Республики Башкортостан»; Открытому акционерному обществу «Инвестиционное агентство»; Башкирскому региональному отделению общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России»; Некоммерческому партнёрству «Союз предпринимателей г.Уфы»; Региональному объединению работодателей «Союз работодателей Республики Башкортостан»; Торгово-промышленной Палате Республики Башкортостан; Уфимскому городскому Фонду развития и поддержки малого предпринимательства, ФГБНУ Институту социально-экономических исследований УФИЦ РАН. Кроме того, материалы направлены 7 представителям Некоммерческого партнерства «Союз предпринимателей г. Уфы» в районах городского округа город Уфа.

По результатам публичных обсуждений от предпринимателей поступили следующие предложения и замечания:

Общее содержание полученных предложения и замечаний	Обоснование причин отказа/ учета предложений
<p><b>Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Башкортостан, ИП Федотов К.Ю., ООО «Пресс-Печать», ИП Клевцов М.А., ИП Иксанов Р.К., ИП Дрягин А.И., ИП Дрягина Л.М., ИП Хайбрахманов А.Т., ООО «Ивушка», ИП Васильев В.В., ИП Мухаматьянова Г.И., ИП Ладиган В.В., ИП Костюков И.В., ИП Фархутдинов В.Ф., ИП Кораблев А.А., ООО «Шаверма по-Питерски», ИП Коновалова Е.В., ИП Кузнецов И.Ю., ИП Мурзаева Г.Н., ИП Егорова В.В., ИП Ишбуллин Р.А., ИП Орлов Д.Е., ИП Дементьев А.В., ИП Угрюмова Л.М., ИП Ныркова А.И., ИП Ягафаров И.Р., ООО «Уфажизньстрой», ИП Аминов А.Э., ООО «Жасмин», ИП Чучкалов В.В., ООО «Стэй»</b></p>	
<p>1. Проектом предусмотрены мероприятия по демонтажу и (или) переносу (перемещению), хранению и т.д. НТО (объектов по оказанию услуг) на территории городского округа город Уфа признанных Администрацией района города самовольно установленными и (или) незаконно размещенными без решения суда, что является не допустимым.</p>	<p>Рассматриваемый проект решения Совета разработан в рамках Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Так, согласно п. 26 ч. 1 статьи 16 вышеуказанного Федерального закона осуществление муниципального земельного контроля в границах городского округа отнесено к вопросам местного значения городского округа. Кроме того, согласно ч.1 ст. 4 Устава городского округа город Уфа РБ, утвержденного решением Совета ГО г. Уфа РБ от 15.12.2005 г. № 3/6 к вопросам местного значения городского округа город Уфа РБ отнесены владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа; осуществление муниципального земельного контроля в границах городского округа. Таким образом, при выявлении самовольно установленного НТО, Администрация городского округа город Уфа РБ вправе осуществлять защиту своих прав путем восстановления положения, существовавшего до нарушения права, то есть обязать владельцев НТО снести самовольно установленный объект, а также самозащиту гражданских прав во внесудебном порядке, в случае невыполнения требований о сносе НТО в добровольном порядке. Ввиду изложенного, рассматриваемый проект решения Совета разработан в рамках предусмотренных законодательством полномочий, которые являются допустимыми и обоснованными мерами по пресечению действий, нарушающих права муниципалитета.</p>

<p>2. Пунктами 2.1.7 и 2.1.9 Проекта предусмотрен срок для добровольного демонтажа самовольного (незаконного) объекта в три рабочих дня, и срок опубликования на официальном сайте Администрации города, а также в газете «Вечерняя Уфа» не позднее трех рабочих дней до дня демонтажа и (или) переноса (перемещения) объекта, указанного в уведомлении. Считаем данные сроки недостаточными для осуществления требуемых действий, поскольку демонтаж, как правило, производится силами привлеченных на договорной основе третьих лиц, требующих осуществления финансовых затрат, увольнение или сокращение работников НТО, а также может лишить владельцев НТО возможности представить правоустанавливающие документы и возражения.</p> <p>Предлагаем установить в п. 2.1.7 Проекта срок для добровольного демонтажа не менее 6 месяцев с момента получения уведомления, а в п. 2.1.9 установить срок опубликования информации о предстоящем демонтаже не позднее 1 месяца до дня демонтажа.</p>	<p>В настоящее время Администрацией городского округа город Уфа Республики Башкортостан рассматривается возможность корректировки Проекта в части внесения изменений в пункты 2.1.7 и 2.1.9.</p>
<p>3. Пунктом 2.3.4 Проекта предусмотрено, что уполномоченный орган не несет ответственность за товары, пришедшие в негодность в течении срока перемещения и хранения по причине истечения срока реализации или нарушения условий хранения, что причинит предпринимателям значительные финансовые убытки. Также, могут быть случаи, доказательства через суд, предпринимателями законности размещения своих НТО.</p>	<p>Проектом предусмотрен срок уведомления владельцев НТО о добровольном демонтаже, и принятия мер к вывозу товарного запаса, в три рабочих дня.</p>
<p>4. Проектом не предусмотрен механизм обжалования решения Администрации и признания НТО самовольно установленным и (или) незаконно размещенным.</p>	<p>В соответствии со статьей 46 Конституции Российской Федерации и главой 25 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации граждане и организации вправе обратиться в суд за защитой своих прав и свобод с заявлением об</p>

	оспаривании решений органов государственной власти, органов местного самоуправления в результате которых, по мнению указанных лиц, были нарушены их права и свободы или созданы препятствия к осуществлению ими прав и свобод, либо на них незаконно возложена какая-либо обязанность или они незаконно привлечены к ответственности. Дополнительное разъяснение в нем механизма обжалования представляется нецелесообразным
5. Необходимо предусмотреть гарантии для арендаторов по договорам аренды земельных участков, заключенных на неопределенный срок, предоставив возможность перезаключения таких договоров на определенный срок либо подписания дополнительных соглашений к таким договорам, устанавливающих определенный срок аренды земельных участков.	Данные положения не относятся к предмету регулирования рассматриваемого Проекта.
6. Предлагаем предусмотреть заключение дополнительных соглашений или новых договоров аренды с увеличением размера арендной платы с собственниками НТО, в случае заинтересованности муниципалитета в получении более высоких поступлений в бюджет	
<b>ИП Кизин М.С., ИП Кузнецов Г.В.</b>	
Возражаем на принятие данного решения	Замечания не учтены, в связи с отсутствием в обращениях предложений по корректировке Проекта.

2. Выводы Управления экономики и инвестиций Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан

2.1. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте акта положений, которые:

2.1.1. вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности или способствуют их введению: в ходе ОРВ не установлено.

2.1.2. способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности: в ходе ОРВ установлено положение способствующее возникновению расходов субъектов предпринимательской деятельности.

2.1.3. способствуют возникновению расходов бюджета городского округа город Уфа Республики Башкортостан: в ходе ОРВ установлено положение способствующее возникновению расходов бюджета городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

2.1.4. способствуют ограничению конкуренции: в ходе ОРВ не установлено.

2.2. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования: в ходе ОРВ не установлено.

2.3. Иные заключительные комментарии: отсутствуют.

По результатам оценки регулирующего воздействия положений проекта решения Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан «О Порядке выявления, учета, демонтажа и (или) переноса (перемещения), хранения и возврата собственнику (владельцу) или включения в состав муниципального имущества (казны) и утилизации самовольно установленных и (или) незаконно размещенных нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан» выявлено положение способствующее возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета городского округа город Уфа Республики Башкортостан. Положений необоснованно вводящих административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также ограничению конкуренции, не выявлены.

Начальник Управления экономики  
и инвестиций Администрации  
городского округа город Уфа  
Республики Башкортостан



Т.Б. Хафизов