

10 ноября 2023 года

№ 05-10/1270

Заключение о результатах экспертизы

решения Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан от 13 февраля 2019 года № 37/22 «О порядке размещения нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан»

Управление экономики и инвестиций Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан в соответствии с Порядком подготовки заключений о результатах экспертизы нормативных правовых актов городского округа город Уфа Республики Башкортостан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан 12 мая 2015 года № 1988, а также Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов городского округа город Уфа Республики Башкортостан на 2 полугодие 2023 года, утвержденного заместителем главы Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан А.К. Кагиргаджиевым, провело экспертизу решения Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан от 13 февраля 2019 года № 37/22 «О порядке размещения нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан» (далее – нормативный правовой акт), разработанный Управлением потребительского рынка, туризма и защиты прав потребителей Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан (далее – разработчик).

1. Дата вступления в силу акта и его отдельных положений: с февраля 2019 года.

2. Установленный переходный период и/или отсрочка введения акта, распространения установленного им регулирования на ранее возникшие отношения: да/нет

3. Оценка регулирующего воздействия (далее - ОРВ) в отношении проекта акта проведена.

Проведена оценка регулирующего воздействия проекта акта, подготовлено заключение от 03 сентября 2015 года.

<https://ufacity.info/orv/detail.php?ID=202264>

Проведена оценка регулирующего воздействия проекта акта, подготовлено заключение от 02 ноября 2018 года.

<https://ufacity.info/orv/detail.php?ID=302828>

Проведена оценка регулирующего воздействия проекта акта, подготовлено заключение от 17 ноября 2020 года.

<https://ufacity.info/orv/detail.php?ID=381866>

Проведена оценка регулирующего воздействия проекта акта, подготовлено заключение от 06 июля 2021 года.

<https://ufacity.info/orv/detail.php?ID=410306>

Проведена оценка регулирующего воздействия проекта акта, подготовлено заключение от 11 февраля 2022 года.

<https://ufacity.info/orv/detail.php?ID=440454>

Проведена оценка регулирующего воздействия проекта акта, подготовлено заключение от 04 октября 2022 года.

<https://ufacity.info/orv/detail.php?ID=4705585>.

Проведена оценка регулирующего воздействия проекта акта, подготовлено заключение от 07 февраля 2023 года.

<https://ufacity.info/orv/detail.php?ID=477793>.

4. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых затрагиваются регулированием, установленным нормативным правовым актом

Группа участников отношений	Данные о количестве участников отношений в настоящее время	Данные об изменениях количества участников отношений в течение срока действия нормативного акта
Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности.	Не определено	Не определено

5. Выявленные положения нормативного правового акта, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений, а также обоснование сделанных выводов: установлены.

Описание выгод субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности от действующего регулирования: не установлено.

Данные об издержках и выгодах субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности от действующего регулирования: не имеются.

6. Инициатором проведения экспертизы нормативного правового акта выступил: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Башкортостан.

7. С целью проведения публичных обсуждений нормативный правовой акт был размещен в сети Интернет.

Общие сроки проведения публичного обсуждения:

начало: «02» октября 2023 г.;

окончание: «31» октября 2023 г.

Полный электронный адрес размещения нормативного правового акта на официальном сайте Администрации городского округа город Уфа РБ:

<https://ufacity.info/orv/expertiza/detail.php?ID=490340>

8. По результатам публичных обсуждений поступили следующие предложения и замечания:

Суть предложения / замечания	Обоснование причин отказа / учета предложений
Мусин Рустем Рифхатович (ИП Мусина ГА)	
1. Нормы не обоснованы и приводят к усложнению ведения бизнеса для предпринимателей.	Решение Совета ГО г. Уфа РБ № 37/22 приведено в соответствие с нормами постановления Правительства РБ от 12.10.2021г. № 511 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления РБ схем размещения НТО» (далее - постановление Правительства РБ № 511).
2. Расторжение существующих договоров аренды приводит к полной потере бизнеса. Узкая специализация, указываемая в договоре, влечет также риски потери бизнеса в случае реперофилирования предпринимателя.	Нормами постановления Правительства РБ № 511, Решения Совета ГО г. Уфа РБ № 37/22 (п.3.2 порядка размещения НТО на территории ГО г. Уфа РБ) предоставлена возможность поддержать добросовестных предпринимателей и заключить с ними долгосрочные договоры на размещение НТО без торгов на условиях, предусмотренных пунктами 4.1 и 4.2 постановления Правительства РБ № 511. Специализация НТО является существенным условием договора на размещение, заключаемого в установленном законом порядке. Городской комиссией по размещению НТО на территории г. Уфы могут быть внесены изменения в схему размещения НТО на территории г. Уфы по заявлениям и предложениям от индивидуальных предпринимателей.
3. НТО, размещенные на основании действующих договоров аренды земельных участков, могут размещаться и вести свою деятельность на основании существующих договоров. Действующее законодательство не запрещает это. Оцениваемое постановление может регулировать хозяйственную деятельность таких НТО.	В соответствии с п. 2 постановления Правительства РБ № 511, а также п. 1.7. порядка размещения НТО на территории г. Уфы Решения Совета ГО г. Уфа РБ № 37/22, размещение НТО на землях или земельных участках, находящихся в гос. собственности РБ или муниципальной собственности, а также на землях или земельных участках, гос. собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов осуществляется на основании схемы размещения НТО на территории ГО г. Уфа РБ и договора на размещение. Иного порядка размещения НТО на территории РБ и ГО г. Уфа РБ не предусмотрено.
4. В январе 2023 г. в рамках проведения ОРВ по проекту внесения изменений в решение Совета ГО г. Уфа РБ №37/22 предлагалось п. 1.7. изложить в следующей редакции: «1.7. Основаниями для размещения НТО являются схема и договор на размещение НТО или иной договор, заключенный в порядке, установленном законодательством РФ и законодательством РБ, между Администрацией города Уфы и Субъектом, предметом которого является предоставление места для размещения НТО в соответствии со схемой.»; С такой редакцией согласилось предпринимательское сообщество. Однако в предлагаемой редакции Решение видимо принято не было. Существующая редакция Решения исключает возможность размещения	<u>Предложение не принимается</u> Постановлением Правительства РБ от 13.10.2023 №606 внесены изменения в п. 3.3 Методических рекомендаций по размещению НТО на территории Республики Башкортостан, утвержденных постановлением Правительства РБ № 511. Таким образом, основаниями для размещения НТО являются схема и договор на размещение НТО.

<p>НТО на основании действующих договоров аренды земельного участка. А это в свою очередь влечет риски потери бизнеса для предпринимателей.</p> <p>В связи с этим, считаем, что существующие нормы необходимо изменить для поддержки малого бизнеса.</p>	
<p>Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Башкортостан</p>	
<p>1. Предлагается в тексте Решения сделать ссылки на постановление Администрации ГО г. Уфа РБ от 03.07.2019 № 951 «Об утверждении Положения о проведении торгов на право заключения договоров на размещение НТО на территории ГО г. Уфа РБ» (далее – постановление Администрации № 951), постановление Администрации ГО г. Уфа РБ от 03.07.2023 №1128 «Об утверждении положения о заключении договоров на размещение НТО на территории ГО г.Уфа РБ без проведения торгов» (далее – постановление Администрации № 1128), постановление Администрации ГО г. Уфа РБ от 19.09.2022 г. №1578 «Об утверждении эскизов типовых НТО для размещения на территории ГО г.Уфа РБ».</p>	<p><u>Предложение не принимается</u></p> <p>Считаем нецелесообразным ссылаться на вышеуказанные постановления в Решении Совета №37/22, так как в постановления могут быть внесены изменения.</p>
<p>2. Предлагается пункт 2.2 изложить в следующей редакции: «Органом, уполномоченным на организацию и проведение торгов на право заключения договоров на размещение НТО (объектов по оказанию услуг) на территории ГО г. Уфа РБ и заключение договоров на размещение НТО (объектов по оказанию услуг) на территории ГО г. Уфа РБ без проведения торгов определить муниципальное казенное учреждение «Управление наружной рекламы и информации» городского округа город Уфа Республики Башкортостан».</p>	<p><u>Предложение не принимается</u></p> <p>Орган, уполномоченный на организацию и проведение торгов на право заключения договоров на размещение НТО (объектов по оказанию услуг) на территории ГО г. Уфа РБ и заключения договоров на размещение НТО (объектов по оказанию услуг) на территории ГО г. Уфа РБ без проведения торгов определен в постановлении Администрации № 951 и постановлении Администрации № 1128.</p> <p>Считаем нецелесообразным ссылаться на вышеуказанные постановления в Решении Совета №37/22, так как в постановления могут быть внесены изменения.</p>
<p>3. Пунктом 1.6.1. Решения определено понятие «Лоток».</p> <p>В п. 1.6.7. Решения указано, «Иные понятия и термины, используемые в Положении, применяются в значениях, определенных Постановлением Правительства РБ от 12.10.2021 № 511».</p> <p>Предлагаем в Решении указать определения всех видов НТО, предусмотренных п. 1.8 Постановления Правительства РБ от 12.10.2021 № 511.</p>	<p><u>Предложение не принимается</u></p> <p>Понятие «лоток» было внесено в Решение Совета №37/22, так как по результатам торгов с 2019 года заключались договоры на размещение лотков на территории ГО г. Уфа РБ, сроки действия которых до настоящего времени не истекли, а в п.1.8 Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления РБ схем размещения НТО, Утвержденного постановлением Правительства РБ № 511, данное понятие отсутствует.</p> <p>Учитывая регулярное внесение изменений в законодательство в части размещения НТО, считаем нецелесообразным дублировать определения всех видов НТО, предусмотренных п.1.8 Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления РБ схем размещения НТО, утвержденного постановлением Правительства РБ № 511.</p>

<p>4. Решение не содержит размеры площади предоставляемых НТО. Предлагаем дополнить Решение пунктом о минимальном и максимальном размере предоставляемых площадей в зависимости от вида НТО и его специализации.</p>	<p><u>Предложение не принимается</u> 13.10.2023 г. в постановление Правительства РБ №511 внесены изменения, в частности исключены рекомендуемые размеры НТО. Установление минимальной или максимальной площади НТО в Решении Совета № 37/22 противоречит постановлению Правительства РБ № 511.</p>
<p>5. В соответствии с п. 2.5 Решения «При осуществлении торговой деятельности в НТО должна соблюдаться специализация НТО, установленная Схемой размещения», т.е. только один вид специализации. Предлагаем, внести в Решение дополнительную норму, предусматривающую изменение специализации НТО по согласованию с уполномоченным органом. Данная возможность позволит предпринимателю оперативно сориентироваться по иному виду деятельности и не дать НТО закрыться. Только наличие покупательского спроса покажет нужен НТО в конкретном месте с таким видом деятельности или нет.</p>	<p><u>Предложение не принимается</u> В соответствии с постановлением Правительства РБ № 511 специализация НТО является существенным условием договора на размещение НТО, и при осуществлении торговой деятельности она должна соблюдаться. Также специализация НТО указывается в аукционной документации, которая вывешивается на официальном сайте перед проведением аукциона и торги проводятся с учетом специализации НТО. Считаем, что при изменении специализации НТО будут нарушены права других субъектов малого и среднего предпринимательства. Дополнительно информируем о том, что Городская комиссия по размещению НТО (объектов по оказанию услуг) на территории ГО г. Уфа РБ уполномочена рассматривать заявления, предложения от индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных в порядке, установленном законодательством, по внесению изменений в схему размещения НТО (объектов по оказанию услуг) на территории ГО г. Уфа РБ.</p>
<p>6. В соответствии с п. 2.6 Решения «Проект НТО разрабатывается Субъектом самостоятельно за счет собственных средств, в том числе на основе эскиза одного из типовых НТО, утвержденных Администрацией ГО г. Уфа РБ, в соответствии с требованиями, установленными документацией по проведению торгов». Предлагаем п. 2.6 Решения изложить в следующей редакции: «Проект НТО разрабатывается Субъектом самостоятельно за счет собственных средств, на основе эскиза одного из типовых НТО, утвержденных Администрацией г. Уфы, в соответствии с Постановлением Администрации ГО г. Уфа РБ от 19.09.2022г. № 1578 «Об утверждении эскизов типовых НТО (объектов по оказанию услуг) для размещения на территории города Уфы»</p>	<p><u>Предложение не принимается</u> Считаем нецелесообразным в Решении Совета №37/22 ссылаться на указанное постановление, так как в постановление могут быть внесены изменения.</p>
<p>7. Решение не содержит информацию о размере арендной платы за размещение НТО. Считаем, что указанную информацию предприниматель должен знать, прежде, чем подать заявку на участие в торгах. В связи с чем, предлагаем дополнить Решение пунктами: - о размере арендной платы; - о порядке и сроках внесения арендной платы; - о последствиях при невыполнении обязательств по внесению арендной платы.</p>	<p><u>Предложение не принимается</u> Порядок расчета платы и сроков ее внесения по договору на размещение НТО содержится в постановлении Администрации № 1128 и постановлении Администрации № 951, которые размещены в открытом доступе. Считаем, что вносить Порядок расчета платы и сроков ее внесения по договору на размещение НТО (объектов по оказанию услуг) в Решение Совета №37/22 нецелесообразно.</p>

<p>8. В соответствии с п. 3.8 Решения «Не допускается передача прав по договору на размещение НТО третьим лицам, а также в субаренду после заключения договора на размещение НТО по результатам проведенных конкурсных процедур».</p> <p>В соответствии с п. 3.9. Решения «Переход прав и обязанностей по договору на размещение третьим лицам возможен в порядке универсального правопреемства в случаях, установленных действующим законодательством».</p> <p>Предлагаем рассмотреть возможность передачи прав по договору (замене лица по договору) на размещение НТО третьим лицам, а также в субаренду после заключения договора на размещение НТО по результатам проведенных конкурсных процедур в случае соблюдения существенных условий договора первоначальным собственником НТО.</p>	<p><u>Предложение не принимается</u></p> <p>В соответствии с п. 7 ст. 448 ГК РФ, если в соответствии с законом заключение договора возможно только путем проведения торгов, победитель торгов не вправе уступать права (за исключением требований по денежному обязательству) и осуществлять перевод долга по обязательствам, возникшим из заключенного на торгах договора. Обязательства по такому договору должны быть исполнены победителем торгов лично, если иное не установлено законом.</p> <p>Таким образом, предложенное изменение не может быть принято в силу его противоречия федеральному законодательству.</p>
<p>9. Раздел 4 Решения «Досрочное прекращение договора на размещение» утратил силу с 22.03.2023 г.</p> <p>Вместе с тем, предприниматель должен понимать перспективы расторжения договора до принятия решения о намерении участвовать в торгах.</p> <p>Предлагаем вернуть указанный раздел.</p>	<p><u>Предложение не принимается</u></p> <p>Последствия досрочного прекращения договора на размещение НТО содержатся в постановлении Администрации № 1128 и постановлении Администрации № 951, которые размещены в открытом доступе.</p> <p>Кроме того, проект договора на размещение НТО содержит условия досрочного прекращения договора, с которыми предприниматели имеют возможность ознакомиться при объявлении торгов.</p>
<p>10. П. 5.1 Решения предусмотрено предоставление компенсационного места для размещения НТО в случае принятия Администрацией ГО г. Уфа решений о ремонте и (или) реконструкции автомобильных дорог, при развитии улично-дорожной сети и т.д.</p> <p>Однако Решение не содержит информации о возвращении НТО на прежнее место, когда отпало основание для его перемещения.</p> <p>Предлагаем дополнить Решение указанной информацией.</p>	<p><u>Предложение не принимается</u></p> <p>Включать в Решение Совета № 37/22 информацию о возвращении НТО на прежнее место, когда отпало основание для его перемещения, считаем нецелесообразным, так как из п. 5.4. Решения Совета № 37/22 следует, что при предоставлении компенсационного места с Субъектом заключается новый договор на размещение на срок, не превышающий срок досрочного расторгнутого договора на размещение.</p> <p>Кроме того, в силу объективных причин переместить НТО на прежнее место не всегда может быть целесообразным (благоустроительные работы с устройством объектов и др.)</p>
<p>11. В соответствии с п. 5.2 Решения «В течение срока, установленного уведомлением о расторжении договора на размещение, Субъект имеет право обратиться в Уполномоченный орган с заявлением о предоставлении компенсационного места для размещения НТО».</p> <p>В Решении не установлен минимальный срок, в течении которого Субъект имеет право обратиться в Уполномоченный орган с заявлением о предоставлении компенсационного места для размещения НТО.</p>	<p><u>Предложение принимается</u></p> <p>На сегодняшний день Правовым управлением подготовлены предложения по внесению изменений в Решение Совета № 37/22. А именно, предложено п. 5.2. Положения о порядке размещения НТО (объектов по оказанию услуг) на территории ГО г. Уфа РБ изложить в следующей редакции:</p> <p>«5.2. Субъект вправе обратиться в Уполномоченный орган с заявлением о предоставлении компенсационного места размещения НТО в течении 30 календарных дней с момента получения уведомления о расторжении договора на размещение НТО».</p>

Вывод по результатам экспертизы:

По результатам проведения экспертизы решения Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан от 13 февраля 2019 года № 37/22 «О порядке размещения нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан», положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета городского округа город Уфа Республики Башкортостан, установлены.

Разработчику рекомендовано внести изменения в нормативный правовой акт в соответствии с учтённым пунктом предложений, представленных Уполномоченным по защите прав предпринимателей в РБ.

Начальник Управления экономики и инвестиций
Администрации городского округа город Уфа
Республики Башкортостан



Т.Б. Хафизов

